

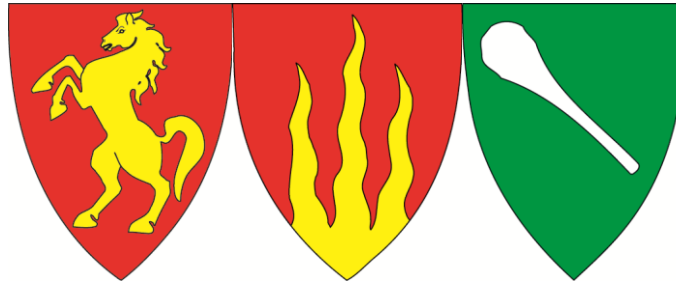


Felles samling – kommunestyrene Nord-Fron, Ringebu og Sør-Fron 5. april 2016

Arild S Stana, KS-Konsulent AS



KS KONSULENT



INTENSJONSPLAN

FOR SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE

NORD-FRON, RINGEBU OG SØR-FRON

(Versjon 4 - ajour pr.21.01.2016 kl. 17.55)

Versjon 15 pr. 31.03. 2016



Oppgaven til kommunene før 01.07.16

Alle kommuner har en utredningsplikt i kommunereformen

- Dialog med nabokommuner
- Utrede og vurdere aktuelle alternativ
- Ta stilling til om, i eventuelt hvilke kommuner en ønsker å gå sammen med
- Involvere innbyggerne



Fylkesmennenes rolle

- Vurdere de kommunale vedtakene
- Se om de er i samsvar med målene for reformen
- Gi en tilråding om kommunestrukturen i fylket



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

- Forberede en proposisjon for Stortinget (våren 2017)
- Forslag om nye oppgaver til kommunene (våren 2017)
- Forslag om redusert statlig detaljstyring (våren 2017)
- Nytt inntektssystem vil tre i kraft fra 2017.



Intensjonsavtalen er «sluttproduktet»

- Intensjonsavtalen har flere formål:
 - Formelle
 - Gi kommunestyrene i de tre kommunen grunnlag til å ta en beslutning
 - Grunnlag for innbyggerne til å ta stilling gjennom innbyggerundersøkelse eller folkeavstemminger
 - Grunnlaget for å søke Stortinget om sammenslåing
 - Prosessuelle
 - Avklare forventninger
 - Utforske mulighetsrommet
 - Bli kjent
 - Sikre medvirkning og forankring
 - Løse floker....



Å være i en prosess

- Å arbeide med mål og ambisjoner
- Involvere innbyggerne
- Medbestemmelse og medinnflytelse for ansatte
- I fellesskap å finne svar på «det store hvorfor»
- Effekter av å møtes
- Å lære hverandre å kjenne
- Vi øver oss
- Raushet
- Kulturforståelse og –utvikling



De vanskelige temaene

- Tok tak i de vanskelige sakene tidlig
- Var sterk vilje til å finne løsninger
- Tok utgangspunkt i mandatet fra eget kommunestyre
- Avklaringer i hver kommune mellom forhandlingsmøtene
- Kommunevise møter underveis i forhandlingsmøtene
- God tone og humor
- Avklarte de vanskelige sakene raskt



Ny kommune fra 01.01.19 som har

- mål om å opprettholde gode kommunale tjenester for framtida der f eks. skoler, barnehager og helsetjenester blir der de er i dag
- et kommunestyre med 35 medlemmer og formannskap og hovedutvalg med 9 medlemmer i hvert
- en effektiv administrasjon og politisk ledelse
- en administrativ fordelingsmodell der kommunehusene har en faglig inndeling. Nord-Fron har senter for velferd og næring, Sør-Fron har politisk ledelse og administrasjon og Ringebu har plan og landbruk.
- et innsparingspotensial på 12 millioner i året
- får beholde over 200 millioner kroner i inntekter over en 20 års periode



Intensjonen

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati



Grunnlag for å høre innbyggerne

- Planen skal danne grunnlaget for folkeavstemninger,
- gi svar på de fleste viktige spørsmål som deltakerne i avstemningen vil stille.
- Viktige spørsmål bør ikke være underforstått eller for selvsagte til å tas inn i planen.



Felles forutsetninger

- Det er en intensjon at alle kommunene kommer bedre ut ved å slå seg sammen enn hver for seg.



Felles forutsetninger

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode, og respektere de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn, og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester. De stedbundne tjenestene eks. skole, barnehage og sykehjem skal opprettholdes der de er.
- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.
- e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.
- f) Kostnadseffektiv drift skal ligge til grunn for denne etableringen.



Visjon

- Gudbrandsdal kommune - hjerttet i Norge



Mål

- være attraktiv å bo, leve, besøke og arbeide i
- være god medspiller for eksisterende næringsliv, og pådriver for nyetableringer
- bidra til stolthet hos innbyggerne
- ha vekst og offensiv utvikling
- befeste og utvikle posisjonen til de to største handelssentrene Vinstra og Ringebru
- gi gode og lett tilgjengelige tjenester i hele den nye kommunen
- ha sterke og kompetente fagmiljøer i egen organisasjon
- ha kostnadseffektiv, ansvarlig og framtidsretta drift
- være god og attraktiv arbeidsgiver
- ha aktivt lokaldemokrati og tydelige organer for medvirkning
- arbeide for å bli klimanøytral kommune innen 2030
- arbeide for at ingen skal leve i fattigdom



Sterkere sammen

- Den nye kommunen vil samlet sett ha større fagkompetanse og bedre forutsetninger for å bruke ressursene effektivt.
- Den nye kommunen vil gi større fagmiljø, og legge til rette for mer spesialisert kompetanse
- ”Den digitale kommunen” er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.



Den digitale kommunen

- vil i større grad enn tidligere gjøre det mulig for innbyggerne å skaffe seg informasjon om, kommunisere med og motta kommunale tjenester uten å oppsøke et kommunalt kontor.



Gudbrandsdal kommune

- Navnet skal videreføre og gi ny identitet lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt
- To navn pekte seg ut tidlig
- Mest aktuelt Gudbrandsdal
- Innbyggerundersøkelsen:
 - Midt-Gudbrandsdal - 62 %
 - Gudbrandsdal – 13 %
- Skal behandles i felles kommunestyremøte innkalt av fylkesmannen



Kommunesenter og bruk av kommunehusene

- Benytte nåværende kommunehus – ikke bygge nytt
- Fordele administrative funksjoner til de tre kommunehusene



Sterke fagmiljøer

Nord-Fron/Vinstra	Sør-Fron/Hundorp	Ringebu/Vålebru
Senter for velferd og næring	Senter for ledelse og administrasjon	Senter for plan og landbruk
<ul style="list-style-type: none">• Helse og omsorg• Oppvekst• Arbeid – NAV• Næring• Kultur	<ul style="list-style-type: none">• Ordfører, rådmann og tilhørende stab• Rådmannen plasserer ledere og funksjoner hit som er hensiktsmessig å ha her	<ul style="list-style-type: none">• Byggesak, oppmåling• Eiendomsdrift• Planlegging• Vann og avløp• Landbruk – miljø og utmark• Brann og renovasjon



Fordeling av arbeidsplasser

- Vinstra ca. 40 %
- Hundorp ca. 20 %
- Ringebu ca. 30 %

- En rettesnor
- Siste 10 % for å sikre gode og sterke fagmiljø



Politisk organisering

- Kommunestyret – 35 representanter
 - Formannskapet – 9 representanter
 - Hovedutvalg – 3 – 5 utvalg
 - Hvert hovedutvalg – 9 medlemmer
 - Kontrollutvalget – 5 medlemmer
-
- De politiske møtene holdes i de ulike delene av kommunen.



Etablering 01.01.19 - overgangsordning

- De tre kommunestyrene velger et overgangskommunestyre med 35 representanter
- Velges av og blant kommunestyrerepresentantene i de tre kommunene
- Fordeling:
 - Nord-Fron - 15
 - Sør-Fron – 8
 - Ringebru - 12
- Funksjonstid 01.01. – seinst 31.12.19



Fellesnemnda – felles folkevalgt organ

- Inndelingslova
- Fellesnemnda – 17 medlemmer
- Fordeling av medlemmene
 - Nord-Fron - 7
 - Sør-Fron – 4
 - Ringebu - 6



Konsekvenser for ansatte

- en virksomhetsoverdragelse
- Partssamarbeid og involvering av ansatte
- Det oppnevnes et partssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.



Tjenestetilbudet

- Den digitale kommunen
- Gode tjenester ut fra innbyggernes behov
- Ingen endring i strukturen i noen av fagområdene
- Spesialiserte tjenestetilbud blir samlet



Omtale av fagområder

1. Barnehage
2. Skoler og skolefritidsordninger
3. Helse- og sosialtjenester
4. Pleie- og omsorg
5. Tekniske tjenester
6. Landbruks- og utmarksforvaltning
7. Kultur
8. Servicetorgtjenester
9. Interkommunalt samarbeid



Samfunns- og næringsutvikling

- Attraktiv bo- og arbeidsmarkedsregion
- Beholde og legge til rette for nye arbeidsplasser
- En mer interessant samarbeidspartner
- Sterkere aktør overfor regionale og nasjonale myndigheter
- Ha lokalsamfunn med gode oppvekst- og levekår preget av:
 - Sunne levevaner
 - Gode opplevelser
 - Fellesskap
 - Trygghet
 - Deltakelse



Samfunns- og næringsutvikling

a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Gudbrandsdalen skal dyrkes.

b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.

c) arbeide for å være klimanøytral innen 2030.

d) benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.

e) ha effektive og kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i den nye kommunen styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane til Lillehammer skal sikre effektiv transport til og fra den nye kommunen.

f) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. (Kommunen følger dermed opp folkehelselovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.)

g) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.

h) legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner og enkeltpersoner. Det vil være et mål å opprettholde økonomiske støtteordninger og gratis utleieordninger for lag og foreninger.



Landbruk og næring

- Vinstra videregående skole
 - Utdanning
 - kompetansearbeidsplasser
- Sterkt og samlet fagmiljø
- God medspiller for næringslivet
 - Nye arbeidsplasser
 - Nye næringsareal
- Et samlokalisert, helhetlig og oversiktlig næringsutviklingsmiljø
- Beholde og styrke tilskudd til næring, kultur og utvikling



Regionalt samarbeid

- Ny felles region med Lillehammer, Øyer og Gausdal



Eierskap i selskaper

- Ny kommune overtar nåværende eierandeler
- Gjennomgå eierinteressene
- Utvikle en egen eierstrategi



Forvaltning av statsallmenningene

- Skal forvaltes av fjellstyrene i de tre tidligere kommunene
- Fjellstyrene skal opprettholdes hvis kommunene ønsker det



Proessen etter folkeavstemningen:

- 22.05.2016 Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
- 14.06.2016 Kommunestyrene i de tre kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen for egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen



Videre arbeid ved vedtak

- 28.06.2016 Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25):
 - a) Forslag til navn på den nye kommunen
 - b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret
 - c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26
 - d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda
 - e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen
 - f) Pilotprosjekt: Lokal utmarksforvaltning (se også pkt. 8.1)



Før 01.07. 2016

- Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland.
- Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniserings-departementet. Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon

